



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2244 /DPSG  
DATA 12.11.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
L. 754 25.11.2010

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind sistemul sanitar*”, inițiată de 7 parlamentari – PNL, PD-L, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Bp. 531/2010).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul aplicării unui nou management, atât la nivelul Ministerului Sănătății, cât și la nivelul unităților de sănătate și al colectivităților locale.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Modificarea Legii nr. 95/2006 se impune dintr-o serie de motive, cum ar fi: realizarea unui management performant în unitățile spitalicești, consultarea sindicatelor în vederea asigurării unei transparențe decizionale în ceea ce privește stabilirea bugetului de venituri și cheltuieli, precum și elaborarea unui proiect de normativ de personal minim obligatoriu pentru unitățile spitalicești de stat”.

## II. Observații

1. Prin *Hotărârea Guvernului nr. 562/2009 privind aprobarea Strategiei de descentralizare în sistemul de sănătate* s-au stabilit următoarele principii care stau la baza procesului de descentralizare a sistemului sanitar din România:

„1. *Principiul transparenței în ceea ce privește luarea deciziilor și alocarea fondurilor*

2. *Principiul descentralizării - transferarea unor prerogative ale administrației publice centrale către administrația publică locală*

3. *Principiul autonomiei locale - consacrarea deplinei competențe în gestionarea și soluționarea problemelor apărute la nivel local și asumarea răspunderii pentru intervenție*

4. *Principiul cooperării între instituțiile implicate în elaborarea și controlul implementării politicilor în domeniul sănătății și cele implicate în implementarea acestora*

5. *Principiul responsabilității administrației publice județene și locale în ceea ce privește sănătatea publică*

6. *Principiul subsidiarității, care constă în exercitarea competențelor de către autoritatea administrației publice locale, situată la nivelul administrativ cel mai apropiat de cetățean și care dispune de capacitate administrativă necesară*

7. *Principiul asigurării resurselor corespunzătoare competențelor transferate*

8. *Principiul asigurării unui proces de descentralizare stabil, predictibil, bazat pe criterii și reguli obiective, care să nu constrângă activitatea autorităților administrației publice locale sau să limiteze autonomia locală financiară*

9. *Principiul echității, care implică asigurarea accesului tuturor cetățenilor la îngrijirile sanitare de bază*

10. *Principiul constrângerii bugetare, care interzice utilizarea de către autoritățile administrației publice centrale a transferurilor speciale sau a subvențiilor pentru acoperirea deficitelor finale ale bugetelor locale”.*

*Legea nr. 95/2006, inclusiv dispozițiile referitoare la conducerea spitalelor, a fost recent modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2010 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății în vederea descentralizării, în vederea asigurării cadrului normativ necesar pentru descentralizarea în domeniul sănătății.*

După cum rezultă și din preambulul ordonanței menționate anterior, scopul promovării actului normativ de modificare și completare a *Legii nr. 95/2006* a fost asigurarea eficientizării serviciilor de asistență medicală prin implicarea autorităților administrației publice locale și, implicit, a reprezentanților colectivităților locale în conducerea și coordonarea spitalelor publice.

2. *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2010* a fost adoptată de către Guvernul României cu respectarea principiilor menționate mai sus.

Anterior emiterii actului normativ menționat, Ministerul Sănătății a avut consultări asupra textului de ordonanță cu reprezentanți ai Uniunii Naționale a Consiliilor Județene, ai Asociației Orașelor din România, ai Asociației Comunelor din România, precum și cu cei ai ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie.

3. Prin propunerea legislativă, la **pct. III, IV și V**, se propune eliminarea unor atribuții ale autorităților administrației publice locale, în vigoare, fapt ce ar duce la încălcarea principiilor descentralizării prezentate anterior.

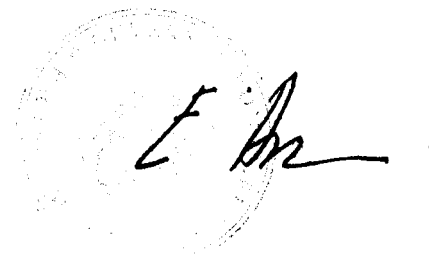
4. În ceea ce privește **pct. I, II, VI, VII, VIII și IX**, având în vedere faptul că, în prezent, *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2010* se află în dezbaterile comisiilor de specialitate a Camerei Deputaților, considerăm oportună formularea acestor soluții legislative ca amendamente la proiectul de lege menționat, în vederea evitării unui paralelism legislativ.

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale implicate.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**  
Președintele Senatului